9(с)1
В-38
В 38

Изданіе Тверского Губернскаго Земства.

1957 год

ИСТОРИЧЕСКІЙ ОЧЕРКЪ

ДѢЯТЕЛЬНОСТИ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ

ТВЕРСКОЙ ГУБЕРНІИ

(1864—1913 г.г.).

82395к-х

Составленъ **Б. Б. Веселовскимъ**
по порученію Тверской Губернской Земской Управы.

ТВЕРЬ.
Типографія Губернскаго Земства.
1914 г.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стр.

Предисловіе автора IX

Общій очеркъ Тверской губерніи 1

Земское хозяйство до земскихъ учрежденій. Тверское дворянство о реформѣ мѣстнаго управленія (1857—1862 г.г.). 14

Введеніе земскихъ учрежденій въ Тверской губерніи. Организація земства по Положеніямъ 1864 и 1890 г.г. 22

Глава I. Организація выборовъ по Положенію 1864 г. и составъ гласныхъ. Ходатайства земскихъ собраній 1865—1889 г.г. о реформѣ земскаго представительства. Вопросъ о всесословной волости. Повѣрка правъ гласныхъ 22

Глава II. Положеніе 1890 г. Составъ избирателей и гласныхъ. Ходатайства земствъ объ измѣненіи избирательной системы 1890 г. Вопросъ о мелкой земской единицѣ 31

Глава III. Личный составъ гласныхъ. Увѣковѣченіе памяти гласныхъ 40

Земскія собранія, ихъ организація. Предсѣдатели земскихъ собраній. Подготовительныя и ревизіонныя комиссіи 44

Организація земскаго исполнительнаго механизма 55

Глава I. Управы 56

Глава II. Институтъ „уполномоченныхъ“ и завѣдывающихъ отдѣльными отраслями земскаго хозяйства. 64

Глава III. „Третій элементъ“. Комиссіи при управахъ съ участіемъ земскихъ служащихъ. Правовое по-

Стр.

ложеніе „третьяго элемента". Гласные-земскіе служащіе. Матеріальное положеніе земскихъ служащихъ. Эмеритальная касса. Ссудо-сберегательныя кассы и библіотеки для служащихъ. 67

Глава IV. Расходы по содержанію земскаго управленія . 84

Глава V. Земскія типографіи 85

Земство и администрація 88

Глава I. Практика неутвержденій на выборныя должности. 91

Глава II. Протесты начальниковъ губерніи 93

Глава III. Жалобы земскихъ собраній въ Правительствующій Сенатъ на дѣйствія органовъ центральной и мѣстной власти 105

Глава IV. Губернаторскія ревизіи 107

Земскія повинности и смѣты. Капиталы и задолженность земствъ . 110

Глава I. Земскія повинности до введенія земскихъ учрежденій. „Временныя правила по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ". Распредѣленіе повинностей на губернскія и уѣздныя . . . 110

Глава II. Доходныя смѣты. Раскладка земскихъ сборовъ. Оцѣночныя работы до 1893 года . . . 113

Глава III. Оцѣночныя работы по закону 8 іюня 1893 г. Обзоръ развитія и современнаго положенія земскихъ раскладокъ 123

Глава IV. Ходатайства земствъ о предоставленіи имъ новыхъ источниковъ дохода. Законъ 12-го іюня 1900 г. о предѣльности обложенія. Казенныя пособія земствамъ въ 1908—1913 г.г. . . 137

Глава V. Взиманіе земскихъ сборовъ; недоимки, храненіе земскихъ суммъ. Капиталы и задолженность земствъ. 142

Глава VI. Земскіе расходы. Ростъ земскихъ бюджетовъ. Обязательные и необязательные расходы. . 149

Глава VII. Порядокъ утвержденія земскихъ смѣтъ. Протесты губернаторовъ на смѣты и раскладки . 159

Стр.

Глава VIII. Участіе земства въ раскладкѣ государственныхъ сборовъ (съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ и съ земель и лѣсовъ). Земства о реформѣ подушной подати и о пониженіи выкупныхъ платежей 166

Глава IX. Бюджетъ Тверского земства въ сопоставленіи съ земскими бюджетами другихъ губерній. . 170

Культурно-хозяйственная дѣятельность земствъ Тверской губерніи . 175

Народное образованіе 177

Глава I. Школьное дѣло до земства. Первые шаги земскихъ учрежденій въ области начальнаго народнаго образованія 177

Глава II. Дѣятельность губернскаго земства по подготовкѣ учительскаго персонала (60—70-ые годы). 182

Глава III. Школьное дѣло въ уѣздахъ въ 60—70-хъ годахъ. 189

Глава IV. Организація управленія начальными школами. Оживленіе дѣятельности губернскаго земства въ 1876—1877 гг. и внѣшнія препятствія. Записка, поданная А. А. Сабурову. Подъемъ дѣятельности губернскаго земства съ начала 80-хъ годовъ 200

Глава V. Школьное дѣло въ уѣздахъ въ 80-хъ годахъ . 204

Глава VI. Оживленіе дѣятельности земствъ въ 90-хъ годахъ. Роль губернскаго земства. Организація школьной статистики. Вопросъ о всеобщемъ обученіи въ 1890—1906 г.г. 218

Глава VII. Школьное дѣло въ уѣздахъ въ 90—900-хъ годахъ (до 1907 года) 224

Глава VIII. Школа П. П. Максимовича въ 80—900-хъ годахъ. Съѣзды и курсы для учащихъ . . . 250

Глава IX. Дѣятельность земствъ въ 90—900-хъ годахъ по внѣшкольному образованію 258

Глава X. Расходы уѣздныхъ земствъ на народное образованіе въ 1890—1906 г.г. 265

Стр.

Глава XI. Вопросъ о всеобщемъ обученіи въ періодъ послѣ 1906 г. Общая характеристика современнаго положенія школьнаго дѣла . . . 268

Глава XII. Среднеучебныя заведенія. Профессіональныя школы 284

Глава XIII. Общій обзоръ дѣятельности земства по народному образованію и нѣкоторые итоги . . 289

Медицина 293

Глава I. Дореформенный періодъ . . . . . —

Глава II. Пріемъ зданій и капиталовъ отъ Приказа общественнаго призрѣнія. Разграниченіе дѣятельности губернскаго и уѣздныхъ земствъ въ области охраненія народнаго здравія . . . 296

Глава III. Губернская соматическая больница въ періодъ 1867—1889 г.г. 297

Глава IV. Губернская соматическая больница въ періодъ 1890—1913 г.г. Вопросъ объ учрежденіи фельдшерской школы 304

Глава V. Отдѣленіе для умалишенныхъ при губернской больницѣ и Бурашевская колонія. Организація патронажа 310

Глава VI. Земско-медицинское дѣло въ уѣздахъ до 90-хъ годовъ.

1. Объединяющая роль губернскаго земства Съѣзды врачей. Коллегіальные медицинскіе органы при уѣздныхъ управахъ . . . 325

2. Первые шаги земства по устройству медицинской части. Основы земской-медицинской организаціи и ея развитіе въ 60—80-хъ годахъ. 328

3. Объединяющая роль губернскаго земства въ развитіи земско-медицинскаго дѣла. Санитарная комиссія и санитарное бюро. Изученіе санитарнаго состоянія губерніи. Съѣзды врачей въ 90—900-хъ годахъ. Санитарная организація въ уѣздахъ 350

Стр.

Глава VII. Аптечное дѣло. Земскія аптеки. Аптекарскій складъ губернскаго земства 356

Глава VIII. Развитіе земской медицины въ 90—900-хъ годахъ 361

Глава IX. Фабрично-заводская и городская медицина въ Тверской губерніи. . . . , . . 384

Глава X. Итоги дѣятельности Тверского земства въ области медицины 387

Общественное призрѣніе 391

Глава I. Организація общественнаго призрѣнія въ доземскій періодъ. Передача въ вѣдѣніе земства богоугодныхъ заведеній Приказа общественнаго призрѣнія 391

Глава II. Дѣятельность губернскаго земства по общественному призрѣнію. Сиротскій домъ. Богадѣльни. Воспитательно-исправительная колонія. 392

Глава III. Дѣятельность уѣздныхъ земствъ по общественному призрѣнію 397

Продовольственное дѣло 401

Глава I. Общее значеніе продовольственныхъ мѣропріятій въ Тверской губ. Продовольственное дѣло до введенія земства и передача его въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій 401

Глава II. Правила 25 апрѣля 1866 года. Губернскій продовольственный капиталъ. Хлѣбозапасные сельскіе магазины. Земскіе продовольственные капиталы 403

Глава III. Вопросъ объ измѣненіи основъ продовольственной системы. Продовольственная комиссія 1892 г. Организація продовольственной статистики. Правила 12 іюня 1900 г. Земство и народное продовольствіе въ 900-хъ годахъ 411

Стр.

Экономическія мѣропріятія 415

Глава I. Первый періодъ дѣятельности земства. Артельныя начинанія и ссудо-сберегательныя товарищества. Организація статистики . . . 415

Глава II. Выдача ссудъ на покупку лошадей. Дѣятельность земства по организаціи земельнаго кредита 423

Глава III. Экономическая программа 1892—1893 г.г. Учрежденіе экономическаго отдѣла при губернской управѣ. Ссудные склады губернскаго земства. Кредитныя товарищества. Содѣйствіе кустарной промышленности въ 90—900-хъ годахъ . . 424

Глава IV. Мѣры по улучшенію сельскаго хозяйства до 1910 года 432

Глава V. Новѣйшія мѣропріятія земствъ по улучшенію сельскаго хозяйства 440

Ветеринарія и страхованіе скота 450

Взаимное земское страхованіе отъ огня 456

Глава I. Страхованіе отъ огня до введенія земскихъ учрежденій 456

Глава II. Первые шаги дѣятельности земства. Періодъ 1867—1874 г.г.,—организація обязательнаго и добровольнаго страхованія. Зачатки противопожарныхъ мѣропріятій 458

Глава III. Реформа страхового дѣла. Періодъ 1875—1885 г.г. 461

Глава IV. Обязательное страхованіе послѣ 1885 г. Законъ 25 декабря 1901 г. Современная постановка обязательнаго страхованія. Нѣкоторыя данныя о развитіи страхованія съ 1867 года . . . 472

Глава V. Добровольное страхованіе недвижимыхъ имуществъ въ 1886—1913 г.г. Нѣкоторыя данныя о добровольномъ страхованіи въ 1867—1913 г.г. . 479

Глава VI. Страхованіе движимыхъ имуществъ . . 483

Глава VII. Перестрахованіе рисковъ въ частныхъ обществахъ. Вопросъ о земскомъ перестраховочномъ союзѣ . . . . . Стр. 488

Глава VIII. Мѣры предупрежденія и прекращенія пожаровъ 489

Глава IX. Страховое управленіе въ 1885—1905 г.г. Реформа 1905 года 493

Глава X. Финансы страхового управленія. Капиталы. Поступленіе сборовъ и недоимки . . . 497

Глава XI. Общая характеристика земскаго страхованія въ Тверской губерніи и нѣкоторыя особенности постановки его 500

Пути и средства сообщенія 503

Глава I. Дорожное хозяйство дореформеннаго времени. Передача дорогъ въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій и сосредоточеніе дорожнаго дѣла въ рукахъ губернскаго земства (1867—1871). Переходъ дорогъ въ вѣдѣніе уѣздовъ. Натуральная дорожная повинность. Затраты земствъ на дорожную часть въ 1867—1895 г.г. . . . 503

Глава II. Передача въ хозяйственное завѣдыванье земства казеннаго шоссе 509

Глава III. Земское дорожное хозяйство въ связи съ закономъ 1 іюня 1895 года 511

Глава IV. Земская почта. Содержаніе земствомъ почтовыхъ станцій. Проектъ устройства телефоновъ. 520

Общій взглядъ на культурно-хозяйственную дѣятельность земства въ 1865—1913 г.г. 523

Участіе земства въ законодательной работѣ 529

А. Доставленіе земствами свѣдѣній правительству, въ связи съ разработкой послѣднимъ законопроектовъ 532

Б. Земскія ходатайства 538

Основные этапы въ исторіи Тверского земства 557

Заключеніе 591

Рисунки на 16 листахъ мѣловой бумаги.

ПРЕДИСЛОВІЕ АВТОРА.

Въ засѣданіи 13 декабря 1911 года Тверское губернское земское собраніе, разсмотрѣвъ докладъ управы о составленіи къ 50-лѣтнему юбилею земскихъ учрежденій историческаго очерка этихъ учрежденій въ Тверской губерніи, признало желательнымъ составленіе такого очерка и вопросъ объ осуществленіи этого передало на разсмотрѣніе особой комиссіи въ составѣ гласныхъ В. І. Гурко, М. Ив. Петрункевича и Б. В. Штюрмера.

Означенной комиссіи губернская земская управа представила мои соображенія по поводу плана и характера историческаго очерка, развитыя мною въ особомъ докладѣ въ отвѣтъ на обращеніе ко мнѣ губернской управы. Согласно этому плану, задача историческаго очерка—ознакомить съ дѣятельностью губернскаго и уѣздныхъ земствъ Тверской губерніи широкіе круги общества; поэтому, включая по возможности полныя свѣдѣнія о земской дѣятельности—о ея развитіи и ея размѣрахъ—въ различныхъ областяхъ, такой очеркъ долженъ отличаться живостью изложенія.

Ознакомившись подробно съ моимъ докладомъ и съ заключеніемъ по нему губернской земской управы, комиссія высказалась за порученіе составленія историческаго очерка мнѣ, на основѣ предложеннаго мною плана.

Къ составленію очерка я приступилъ въ февралѣ 1912 года, и теперь, черезъ два года, онъ можетъ увидѣть свѣтъ. Весь очеркъ выполненъ по плану, одобренному губернской управой и комиссіей. Онъ, конечно, не претендуетъ на исчерпывающую полноту, не въ этомъ заключалась его задача. Его цѣлью является показать, какъ зарождалось, росло и развивалось земское дѣло въ Тверской губерніи, при какихъ условіяхъ протекала въ ней земская дѣятельность и что въ концѣ концовъ дала она населенію губерніи.

При выполненіи работы въ сравнительно короткій срокъ приходилось особенно считаться съ рядомъ трудностей, стоявшихъ на пути, главнымъ образомъ, съ отсутствіемъ сводныхъ сборниковъ по

уѣзднымъ земствамъ; такимъ образомъ, надо было обращаться непосредственно къ журналамъ земскихъ собраній, къ докладамъ и отчетамъ земскихъ управъ и т. д.

Но, съ другой стороны, работа оказалась весьма благодарной въ отношеніи матеріаловъ губернскаго земства. Не говоря уже о прекрасныхъ и обстоятельныхъ сборникахъ этихъ матеріаловъ, доклады управы съ первыхъ же лѣтъ представляютъ огромную цѣнность и содержатъ большой, хорошо систематизированный, матеріалъ не только касательно дѣятельности губернскаго земства, но также и уѣздныхъ земствъ,—особенно по народному образованію и по медицинѣ.

Когда очеркъ былъ написанъ, мнѣ представилась возможность воспользоваться любезнымъ содѣйствіемъ завѣдующихъ отдѣлами губернской управы, принявшими на себя трудъ просмотрѣть отдѣльныя главы и сдѣлать рядъ указаній фактическаго характера, благодаря чему удалось, думаемъ, избѣжать сколько-нибудь крупныхъ погрѣшностей, всегда возможныхъ, когда приходится имѣть дѣло съ обширнымъ и разностороннимъ матеріаломъ лицу, не обладающему соотвѣтствующими спеціальными техническими свѣдѣніями и къ тому же не мѣстному человѣку.

Позволяю себѣ выразить также признательность губернской земской управѣ, благодаря предупредительности которой работа моя по составленію очерка была весьма облегчена.

Авторъ.

С.-Петербургъ.
18 марта 1914 года.