

Ветеринарія и страхованіе скота¹⁾.

Організація ветеринарної часті представляла до послѣдняго времени одно изъ наиболѣе слабыхъ мѣсть Тверскаго земства. Едва ли найдется еще другая губернія, въ которой ветеринаріи земства удѣляли бы меныше вниманія, чѣмъ въ Тверской. Лишь самые послѣдніе годы приступлено, наконецъ, къ упорядоченію и ветеринарного дѣла.

Уже въ 60-хъ годахъ земству пришлось столкнуться съ вопросомъ о надзорѣ за прогоняемыми гуртами скота, въ цѣляхъ предупрежденія эпизоотій. Губернская управа проектировала введеніе налога на гурты, по 1 коп. съ головы за 10 верстъ пути (1866). Ходатайство объ этомъ Тверскаго земства получило разрѣшеніе съ изданіемъ 2 декабря 1868 г. Высочайше утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта, которымъ предусматривалось установлѣніе сбора со скотопромышленниковъ.

Въ 1870 г. земство ходатайствовало о назначеніи въ губернію правительственнаго ветеринара.

Въ 1872 г. вспыхнула чумная эпизоотія, и земству снова пришлось вернуться къ вопросу о ветеринарной организації. Лѣтомъ этого года губернское земство впервые пригласило *временный ветеринарный персоналъ*; кромѣ того по волостямъ была разослана брошюра о чумѣ рогатаго скота. Для руководства мѣропріятіями были командированы члены губернскай управы; они организовали комиссіи, при участіи представителей администраціи, земскихъ управъ и волостныхъ старшинъ. Бывшій въ томъ же году съѣздъ врачей высказался за приглашеніе „на каждый уѣздъ одного ветеринарного врача“ и „потребное число коноваловъ“, а Л. А. Ушаковъ представилъ губернскому собранію докладъ о *введеніи страхованія скота*.

Лѣтомъ 1873 г. снова былъ приглашень ветеринарный персоналъ; затѣмъ земство продолжаетъ ассигновывать небольшія суммы на борьбу съ эпизоотіями, но въ общемъ менѣе интересуется мѣропріятіями этого рода, такъ что доклады управы оставались нерѣдко даже не заслушанными.

Съ изданіемъ *закона 3 июня 1879 г.* объ убиваніи зачумленнаго скота въ рядѣ губерній возникаетъ земская ветеринарія; въ Тверской же губерніи мы этого не наблюдаемъ. Правда, управа представила

1) См. „Материалы для исторіи Тверскаго губернскаго земства“, т. IX, вып. 1; „Сборникъ материаловъ“ и доклады губернскай управы.

докладъ о введеніи ветеринарной организаціи и страхованія скота ¹⁾, но собраніе отвергло первое и утвердило лишь проектъ страхованія.

Въ 1880 г. оно возбудило ходатайство о разрѣшеніи областного земскаго съѣзда для обсужденія вопроса о мѣрахъ предупрежденія эпизоотій и о страхованіи скота.

Дѣятельность уѣздныхъ земствъ тоже не имѣла сколько-нибудь планомѣрнаго характера и была ничтожна по своимъ размѣрамъ. Въ 1871 г. губернская управа докладывала о томъ, что „мѣры, принимаемыя уѣздными земствами для пресѣченія эпизоотій, большею частию состояли въ посылкѣ на мѣсто болѣзни фельдшеровъ, въ командированіи земскихъ врачей, въ наблюденіи черезъ мѣстное волостное начальство за зарытиемъ труповъ и дезинфекціей, въ даровой разсылкѣ необходимыхъ лекарствъ и наставлений, наконецъ, въ рѣдкихъ случаяхъ приглашались особые ветеринары“.

Ничего не измѣнилось и къ началу 80-хъ годовъ; ветеринарный врачъ къ 1880 г. имѣлся лишь въ Корчевскомъ у. ²⁾, въ трехъ уѣздахъ не было даже фельдшеровъ; въ Тверскомъ ихъ было 3, а въ остальныхъ по 1—2.

Въ началѣ 80-хъ годовъ нѣкоторая земства приступаютъ къ болѣе широкой организаціи, и въ 1882 г. врачи имѣлись уже въ 4 уѣздахъ: Корчевскомъ, Тверскомъ, Калязинскомъ и Бѣжецкомъ—по 1. Приглашеніе это состоялось подъ вліяніемъ сильнаго развитія чумы въ 1881 г.; оно однако не послужило основаніемъ для прочнаго устройства ветеринарнаго дѣла, въ большей части уѣзовъ должности врачей скоро были упразднены.

Губернское земство въ 1867—81 г.г. израсходовало на мѣры противъ эпизоотій 56562 руб., изъ которыхъ 1881-й годъ поглотилъ 47005 р. Въ этомъ году собраніе возбудило ходатайство о принятіи на счетъ казны расходовъ по борьбѣ съ эпизоотіями, когда расходы превышаютъ 15 тыс. рублей.

Съ 1886 г. губернское земство устранилось совсѣмъ отъ принятия мѣръ противъ эпизоотій (кромѣ чумы), признавъ это обязанностью уѣзовъ; не принимали на себя организацію ветеринаріи и эти послѣднія, въ резулѣтатѣ за истекшія 25 лѣтъ дѣло никакъ не по-

¹⁾ Управа указывала, что за 1867—78 г.г. пало въ губерніи отъ чумы 48.688 головъ рогатаго скота, что составляетъ общую потерю въ 880 тыс. руб. Въ среднемъ населеніе тягло отъ чумы 0.7% рогатаго скота ежегодно.

²⁾ Слѣдуетъ сказать, что Корчевское земство вообще всегда удѣляло ветеринаріи больше вниманія, чѣмъ остальная земства губерніи. Между прочимъ, оно еще въ 1870 г. ассигновало 1700 руб. на устройство ветеринарнаго училища, но это не осуществилось.

двинулось впередъ: ветеринарный врачъ къ 1890 г. имѣлся лишь въ Корчевскомъ у.; въ остальныхъ, да и то не вездѣ, было по 1—2 фельдшера. Тѣмъ временемъ все чаще и чаще раздавались голоса, призывающіе губернское земство прийти на помощь уѣзднымъ. Въ 1890 г. обѣ этии говорилъ на губернскомъ собраніи Л. А. Ушаковъ, въ 1892 г.—губернаторъ предложилъ обсудить вопросъ о надлежащей организаціи ветеринарии. Ни въ 1892, ни въ 1893 г. собраніе не успѣло разсмотрѣть доклада. Въ 1896 г. вопросъ выдвигается опять—по ходатайству Весьегонского земства и по заявлению И. И. Петрункевича, поддержанному В. А. Пуликовскимъ. Затѣмъ въ 1897 г. мы снова встрѣчаемся съ ходатайствомъ Ржевского земства и съ предложеніемъ губернатора губернскому и уѣзднымъ земствамъ озабочиться приглашеніемъ постоянныхъ ветеринаровъ. Тотъ же вопросъ дебатировался на XIII и XIV съѣздахъ врачей, причемъ было признано необходимымъ сосредоточить ветеринарную часть въ вѣдѣніи губернского земства. Однако ни въ 1898, ни въ 1900 г. представленія съѣздовъ врачей собраніемъ не были разсмотрѣны, а собраніе 1901 г. не нашло возможнымъ вводить ветеринарную организацію до введенія страхованія скота.

Какъ намъ извѣстно, вопросъ о страхованиіи скота поднимался въ Тверскомъ земствѣ еще въ 1872 и 1879 г.г. Въ 1892 г. его снова выдвинуло Ржевскѣе собраніе, и въ сессію 1893 г. губернскому собранію былъ представленъ детально разработанный А. С. Юрловымъ проектъ страхованія рогатаго скота и лошадей не только отъ эпизоотической смертности, но и вообще. Предполагалось сдѣлать страхованіе для крестьянъ обязательнымъ, а для остальныхъ скотовладѣльцевъ—добровольнымъ. Проектъ вызвалъ на собраніи горячія пренія, причемъ было признано желательнымъ учредить страхованіе лишь въ томъ случаѣ, если оно будетъ обязательнымъ для всѣхъ; проектъ для переработки поступилъ въ комиссию, и затѣмъ до 1899 г. вопросъ не возбуждался. Въ этомъ году онъ былъ, по предложенію С. В. де-Роберти, переданъ на заключеніе уѣздовъ. Изъ послѣднихъ 5 не дали отзыва, а остальные высказались противъ обязательности страхованія скота, принадлежащаго некрестьянамъ. Тѣмъ не менѣе губернское собраніе постановило возбудить ходатайство о распространеніи обязательного страхованія на скотъ всѣхъ сословій. Въ 1903 г. вопросъ о страхованіи подняло Ржевское земство, но онъ остался не разсмотрѣннымъ; въ 1908 г. онъ обсуждался по докладу губернской управы, однако и на этотъ разъ остался безъ движенія. Наконецъ, въ 1913 г. губернское собраніе поручило управѣ разработать проектъ страхованія. На

этот разъ при самодѣятельности населенія (въ формѣ кооперативъ) есть надежда, что земское страхованіе осуществится.

Съ 90-хъ годовъ интересъ къ ветеринарному дѣлу въ земствахъ Тверской губ. возрастаетъ; все чаще и чаще дѣлаются предложения объ организаціи ветеринарии, при содѣйствіи губ. земства, но послѣднее, какъ мы видѣли, продолжало держаться прежняго своего взгляда и уклонялось отъ этого. Уѣздныя земства были, такимъ образомъ, предоставлены всецѣло самимъ себѣ. О томъ, что было сдѣлано ими, можно судить по слѣдующему:

| Уѣзди. | Въ 1898 г. | | | Въ 1909 г. | | | Ассигновано на ветеринарію въ 1910 г. | |
|---------------------|-------------|-----------------|--------------------------------|-------------|-----------------|--------|---------------------------------------|--|
| | Число врач. | Число фельдшер. | Ассигновано въ 1898 г. рублей. | Число врач. | Число фельдшер. | Рубли. | % смѣты. | |
| Тверской . . . | 1 | 2 | 2266 | 1 | 5 | 6829 | 1,7 | |
| Корчевской . . . | 1 | — | 1275 | 1 | 3 | 2980 | 1,2 | |
| Калязинскій . . . | — | 3 | 1420 | — | 3 | 2595 | 1,4 | |
| Кашинскій . . . | 1 | 1 | 1700 | 1 | 1 | 2660 | 1,2 | |
| Бѣжецкій . . . | — | 3 | 800 | 1 | 5 | 5941 | 1,4 | |
| Вышневолоцкій . . . | 1 | 4 | 2682 | 1 | 5 | 5275 | 2,0 | |
| Весьегонскій . . . | — | 2 | 636 | 1 | 5 | 5536 | 1,6 | |
| Осташковскій . . . | 1 | 1 | 1860 | 1 | 2 | 3716 | 1,9 | |
| Ржевскій . . . | — | 1 | 475 | 1 | 1 | 890 | 0,2 | |
| Зубцовскій . . . | — | 1 | 240 | — | 2 | 2650 | 0,9 | |
| Старицкій . . . | — | 1 | 1100 | 1 | 3 | 3509 | 1,1 | |
| Новоторжскій . . . | — | 1 | 400 | 1 | 2 | 4314 | 1,0 | |
| По губерніи . . . | 5 | 20 | 14854 | 9 | 37 | 46895 | 1,2 | |

Ассигнованія уѣздныхъ земствъ на ветеринарію, составляя небольшой % земской смѣты (около 1.2%), абсолютно увеличиваются съ

90-хъ годовъ довольно значительно. Именно, было назначено: въ 1886 г.—2815 р., въ 1890 г.—3510 р., въ 1895 г.—8410 р., въ 1900 г.—21589 р., въ 1908 г.—37668 р., въ 1910 г.—45864 р.

Губернское земство продолжало ограничиваться содержаниемъ при управѣ одного фельдшера для командировокъ и небольшими случайными ассигнованіями на борьбу съ эпизоотіями. Всего за 1886—1909 г.г. имъ израсходовано на ветеринарную часть 35.309 руб. Въ 1910 г. было ассигновано лишь 792 руб.

Въ 1899 г. были устроены первыя *2 ветеринарныя амбулаторіи* Корчевскимъ и Тверскимъ уѣздными земствами; въ 1903 г. устроило амбулаторію также Новоторжское земство и Тверское постановило открыть амбулаторію въ Твери. При такомъ слабомъ развитіи ветеринарной организаціи не могло быть и рѣчи о сколько-нибудь планомърныхъ мѣропріятіяхъ въ области улучшенія животноводства.

Какъ мы сказали, лишь самые послѣдніе годы приступлено къ коренной реформѣ ветеринарного дѣла, при участіи губернского земства. Толчокъ данъ былъ на этотъ разъ Весьегонскимъ земствомъ, возбудившимъ въ 1908 г. ходатайство о созывѣ съѣзда ветеринарныхъ врачей для обсужденія вопроса о реорганизаціи ветеринаріи. Совѣщаніе врачей состоялось въ августѣ 1909 г. Оно признало положеніе ветеринарного дѣла въ губерніи „крайне неудовлетворительнымъ“ и высказалось за немедленное введеніе организаціи смѣшанного типа (губернско-уѣздной), при которой борьба съ эпизоотіями находилась бы въ вѣдѣніи губернского, а лечебная и зоотехническая сторона—въ вѣдѣніи уѣздныхъ земствъ (и на ихъ средства). Вмѣстѣ съ тѣмъ съѣздъ высказался за изданіе обязательнаго постановленія относительно борьбы съ эпизоотіями, объ урегулированіи убойного дѣла и т. д.

Губернское собраніе отнеслось существенно къ пожеланіямъ съѣзда, и въ 1910 г., наконецъ, состоялось постановленіе объ учрежденіи при губернской управѣ *ветеринарною бюро*, съ бактереологическими кабинетомъ, во главѣ съ врачомъ; въ 1912 г. были изданы также обязательные постановленія по предупрежденію и прекращенію заразныхъ болѣзней на домашнихъ животныхъ, утвержденные собраниемъ въ 1910 г. Съ 1912 г. имѣется при губернской управѣ врачъ для командировокъ.

Плата за совѣты взимается въ Зубцовѣ, Старицѣ (по 5 коп.), Корчевѣ (20 к.) и въ Весьегонскомъ у. (10 к.).

Амбулаторіи (помѣщенія) существуютъ въ Корчевскомъ, Зубцовскомъ, Новоторжскомъ, Бѣжецкомъ Осташковскомъ и Вышневолоцкомъ

уѣздахъ. Въ 1913 г. губернское земство постановило выдавать уѣзднымъ ссуды на постройку амбулаторій.

Съ 1913 г. началъ проводиться принципъ долевого участія губернского земства въ расходахъ по содержанию уѣздного ветеринарнаго персонала, что послужило толчкомъ къ быстрому росту числа ветеринарно-врачебныхъ участковъ: къ концу 1912 г. въ уѣздахъ имѣлось 16 врачей, въ 1913 г. ихъ было уже 25 и въ 1914 г.—31. Въ 1913 г. губернская управа приступила къ выработкѣ нормальной сѣти (при радиусѣ въ 15 верстъ и при населенности участка крупными животными не свыше 10 тыс. головъ) врачебно-ветеринарныхъ участковъ.

Въ 1912 г. для ветеринарныхъ врачей установлены научная командировкы, и съ этого же года губернское земство стало производить учетъ работы ветеринарнаго персонала.

Предохранительные прививки до недавняго времени въ земствахъ Тверской губерніи почти не практиковались (въ 1911 г. вакцинировано лишь 9490 головъ скота). Теперь и онѣ начинаютъ распространяться. Съ 1913 г. губернское земство приняло на себя снабженіе ветеринарныхъ врачей бесплатно сыворотками и вакцинами.

Въ 1910 г., какъ мы видѣли, уѣздныя земства ассигновали на ветеринарную часть 46895 р. и губернское—792 руб. Въ 1911 г. первыми было назначено 58678 р. и въ 1914 г.—120375 руб.; губернскимъ въ 1911 г.—6628 руб. и въ 1914 г.—21307 руб. Ассигнованія уѣздныхъ земствъ въ 1914 г. были таковы:

| Уѣзды. | Руб. | Уѣзды. | Руб. |
|---------------------|-------|--------------------|-------|
| Тверской . . . | 9963 | Весьегонскій . . . | 15421 |
| Корчевской . . . | 13824 | Осташковскій . . . | 6926 |
| Калязинскій . . . | 11693 | Ржевскій . . . | 6660 |
| Кашинскій . . . | 12629 | Зубцовскій . . . | 5590 |
| Бѣжецкій . . . | 18344 | Старицкій . . . | 3605 |
| Вышневолоцкій . . . | 7761 | Новоторжскій . . . | 8265 |

Приступая теперь, на исходѣ своего 50-лѣтняго существованія, къ болѣе широкой и планомѣрной дѣятельности въ области ветеринаріи, Тверское земство имѣть передъ собой богатый опытъ тѣхъ земствъ, которымъ ближе пришлось столкнуться съ эпизоотіями скота и соотвѣтственно съ этимъ выступить ранѣе на путь устроенія ветеринарной части.