9(С)2(С12)
П68

...щчал. Федерат. Советская Республика.

*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

# ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ
# КРЕСТЬЯНСКИХ КОМИТЕТОВ
# ОБЩЕСТВЕННОЙ ВЗАИМОПОМОЩИ.

Государственное Издательство
Тверское Отделение.
1921.

№ 126. Р [illegible] гор. Тверь. Тираж 3.000 экз.

[illegible] Тверская Государственная Типография.

# ДЕКРЕТ

## об улучшении постановки дела социального обеспечения рабочих, крестьян и семейств красноармейцев.

I.

Вследствие введения продналога и уничтожения внутренней переразверстки, красноармейские и маломощные хозяйства лишились существовавшей ранее принудительной помощи им со стороны более сильных хозяйств. Рабоче-крестьянская власть не может оставить без помощи красноармейские и маломощные хозяйства, обрекая тем их на гибель и эксплоатацию. Поэтому, упраздняя принудительную переразверстку, производившуюся продорганами, Совет Народных Комиссаров, на ряду с углублением ныне практикующейся государственной помощи крестьянству, рабочим и семьям красноармейцев, считает необходимым организовать в каждом селении и волости взаимопомощь самого крестьянства. Поэтому Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. В целях улучшения постановки дела социального обеспечения крестьянства и семейств красноармейцев, и считаясь с необходимостью привлечения к этому делу широких крестьянских масс на началах взаимопомощи, а также в целях

им. А. М. Горького
гор. Калинин

развития их самодеятельности и инициативы, образовать при сельсоветах и волисполкомах крестьянские комитеты общественной взаимопомощи.

2. В круг деятельности крестьянских комитетов общественной взаимопомощи входит организация и проведение взаимопомощи при неурожаях, пожарах и иных стихийных и социальных бедствиях, поражающих отдельные хозяйства, селения и волости, путем внутреннего самообложения, распределения предоставляемых им для этой цели государством денежных средств, продуктов питания первой необходимости, организация общественной трудовой помощи, а также содействие госорганам в устройстве учреждений социального обеспечения и всесторонняя помощь семьям красноармейцев и мобилизованных на трудповинность, инвалидам и гражданам, впавшим в нужду, а равно раз'яснение прав и защита хозяйственных и правовых интересов обеспечиваемых (контроль за правильным наделением лесными и луговыми угодьями с невыселением семейств красноармейцев и проч.)

**Примечание.** Для оказания хозяйственной помощи при стихийных бедствиях крестьянские комитеты общественной взаимопомощи своего аппарата не образуют, а действуют через соответствующие сельские и волостные советские органы, а также через аппарат кооперации.

3. Деятельность крестьянских комитетов общественной взаимопомощи определяется инструкциями Наркомсобеза.

II.

4. В целях приближения дела социального обеспечения рабочих и служащих непосредственно к массам, борьбы с бюрократизмом в деле социального обеспечения и осуществления взаимоконтроля за недопущением труддезертирства и тунеядства, прикрываемыми фиктивной нетрудоспособностью, привлечь к работе по социальному обеспечению рабочих и служащих комиссии по охране труда.

5. Общее руководство деятельностью комиссии в области социального обеспечения проводится Народным Комиссариатом Социального Обеспечения по соглашению с В. Ц. С. П. С.

Учитывая исключительную важность помощи крестьянскому и рабочему населению, а также обеспечению семейств красноармейцев, создать натуральный фонд социального обеспечения, для чего установить, как правило, что конфискуемые по суду и в административном порядке предметы питания, первой необходимости и сельского хозяйства, а равно бесхозяйное имущество, подлежат зачислению в натурфонд социального обеспечения. Номенклатура подлежащих зачислению в натурфонд социального обеспечения предметов

устанавливается комиссией использования, по представлению Нар. Ком. Социального Обесп.

7. Обязать Н. К. Продовольствия установить, по соглашению с Нар. Ком. Социальн. Обеспечения, определенное процентное отчисление из натурального налога в натурфонд социального обеспечения.

Председатель Совета Народных Комиссаров
**В. Ульянов (Ленин).**

Управляющий делами **Горбунов.**

Секретарь **Фотиева.**

С подлинным верно: делопроизводитель.

14 мая 1921 г.

## Общие указания по работе Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

1) Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопомощи не следует задаваться широкими планами, но не осуществимыми в условиях этого года.

2) Им следует держаться ближе к массам, почаще устраивать общие собрания граждан, подвергать на них широкому обсуждению все вопросы взаимопомощи в деревне, делать доклады о своей деятельности.

3) Не залезать в чужую работу.

4) Обращать особое внимание на помощь семьям красноармейцев. Твердо помнить, что помощь тем, кто с винтовкой в руках проливал и проливает кровь за рабоче-крестьянскую революцию—первейшая обязанность всякого трудящегося.

5) Ни в коем случае не допустить, чтобы поля красноармейцев, вдов и сирот оставались необработанными.

6) Стремиться заинтересовать во взаимопомощи всякого крестьянина. Доказать ему выгодность и целесообразность ее проведения.

7) Помнить, что для правильной постановки взаимопомощи необходимо иметь натуральный

фонд. Деньгами не поможешь, а хлеб может и должен дать только сам крестьянин.

8) Постепенно внедрять мысль о необходимости создания натурального запасного фонда, путем самообложения (запасной фонд необходим), ибо никто не гарантирован от несчастья, а может пострадать и целая деревня.

9) Добиваться наибольшей простоты в работе, не вносить в нее сложности, а оказывать помощь всем в ней нуждающимся.

10) Обратить особое внимание на оказание помощи при стихийных и социальных бедствиях, ибо здесь страдают значительные группы крестьянского населения и оказание первой помощи, напр., при пожаре, быстрое размещение оставшихся без крова и т. д. имеет первостепенное значение.

11) Иметь постоянную связь с высшими органами Социального Обеспечения, быстро и точно осведомлять их о всех случаях бедствий в деревне и об оказанной помощи.

12) Твердо помнить, что каждый трудящийся должен помогать друг-другу. Крестьянство, об'единенное в целях взаимопомощи, значительно облегчает свое положение и обеспечивает себя от несчастья в будущем. Уклоняющийся является врагом крестьянства в целом и достоин порицания и наказания. Наоборот, хорошо работающий есть друг крестьян и достоин поощрения.

13) Не будет взаимопомощи, будет несправедливость, будет нищенство, сильный будет угнетать слабого. Государство принуждено будет вмешиваться в это дело и принять решительные меры к недопущению угнетения слабых. Наоборот, при правильной организации взаимопомощи и слабому будет хорошо и сильный обеспечит себя на всякий несчастный случай.

*14) Помни: с миру по нитке—голому рубашка.*

## I.

### Обязанности Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

1. Крестьянский Комитет Общественной Взаимопомощи обязан:

а) Организовать взаимопомощь крестьянства при всяких стихийных и социальных бедствиях (пожарах, градобитиях, наводнениях, неурожаях, падежах скота, военных разорениях, бандитизме, набегах и т. п.).

б) Заботиться о своевременном и полном обеспечении проживающего в районе деятельности Комитета крестьянского населения, сирот, вдов, больных, инвалидов, семейств красноармейцев и проч., нуждающихся в помощи.

в) Организовать всестороннюю помощь и защищать хозяйственные и правовые интересы семейств красноармейцев, мобилизованных на трудповинность, инвалидов, граждан, впавших в нужду

(наблюдать за правильным наделением их лесными и луговыми угодьями, за невыселением из занимаемых ими помещений, за своевременной обработкой их полей и т. п.).

г) Содействовать государственным органам в устройстве учреждений социального обеспечения, в снабжении этих учреждений и проч.

II.

**Права Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.**

2) Для осуществления возложенных на Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи обязанностей им предоставляется право:

а) Проводить добровольное и обязательное внутреннее самообложение крестьянства как через посредство кооперации, так и самостоятельно.

б) Производить сборы и устанавливать отчисления при товарообмене.

в) Распределять предоставляемые государственными органами Комитетам для осуществления их целей денежные средства, продукты питания и предметы потребления.

г) Организовать общественную трудовую помощь нуждающимся.

д) Наблюдать за исполнением должностными лицами и гражданами законов, постановлений и распоряжений советской власти в области социального обеспечения и возбуждать судебное преследование против виновных в их нарушении.

е) Организовать с разрешения органов НКСО учреждения социального обеспечения постоянного и временного типа, а также возбуждать ходатайства об отпуске на этот предмет необходимых субсидий, как денежных, так и натуральных, и иметь наблюдение за проведением в этих учреждениях трудовых начал: использования труда, организации производства и сбыта, согласно общим инструкциям и директивам органов НКСО.

ж) Входить в договорные отношения с местными кооперативными организациями.

з) Принимать иные, не воспрещенные законами Республики, меры к развитию деятельности Комитетов.

## III.

## Практическая работа Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

### А. Самообложение и сборы.

3. Самообложение имеет целью создание внутри волости и села денежного и материального фондов для удовлетворения из него пострадавших от всякого рода бедствий и наиболее нуждающихся граждан.

4) Проводится обложение по постановлениям сельских сходов, а также волостных с'ездов Комитетов Взаимопомощи, на которых и устанавливается размер обложения, порядок взноса и назначение образуемого фонда.

5) Постановление схода, а также волостного с'езда является обязательным для всех граждан как села, так и волости.

6) Уклоняющиеся от взноса, при наличии о том постановления схода, а также с'езда, по решениям Комитета Взаимопомощи подлежат либо занесению на черную доску, либо временному лишению права на помощь Комитета, либо судебной ответственности. При этом причитающееся с них по обложению взыскивается принудительно через местные органы власти, сельсоветы, волисполкомы, милицию и т. п.

7) О всех случаях уклонения от взноса отдельными гражданами и налагаемых взысканиях Комитет Взаимопомощи немедленно доводит до сведения Волостного Комитета Общественной Взаимопомощи Усобеза.

8) Размер обложения должен быть не обременительным, легко выполнимым для каждого крестьянина.

9) Комитету Взаимопомощи предоставляется право освобождать от взносов отдельных граждан, которые по своему имущественному положению не могут внести установленного взноса, а также сокращать и повышать его размеры для отдельных лиц, в зависимости от их состоятельности.

10) Обложение и сборы преимущественно должны проводиться на случаи, носящие острый и неотложный характер и иметь вид добровольной

помощи всех граждан одному пострадавшему или на случай неурожая, или иного стихийного бедствия.

11) Получивший помощь из средств, полученных из самообложения, может быть привлечен Комитетом Взаимопомощи на общественную работу внутри села, для помощи другим неимущим гражданам. Характер этой работы определяется в каждом отдельном случае Комитетом Взаимопомощи.

12) Фонд, собранный на случай неурожая, является неприкосновенным и не может быть израсходован ни на какие другие надобности.

13) Полученные от обложения продукты строго учитываются и хранятся в складах потребительских обществ, денежные суммы—в кассах местных Советов или Потребительских Обществ.

14) Комитет Взаимопомощи несет целиком ответственность за сохранность и правильное расходование фондов взаимопомощи.

### Б. Трудовая помощь.

15) Трудовая взаимопомощь имеет своей целью оказание помощи отдельных граждан и хозяйств друг-другу рабочими руками и живым и мертвым инвентарем.

16) Трудовая помощь слабых хозяйств, нуждающихся в помощи, может выражаться либо в форме воскресников, во временном предоставлении

живого и мертвого инвентаря, либо иными способами, по усмотрению Комитетов Взаимопомощи.

17) Комитеты Взаимопомощи учитывают все хозяйства, нуждающиеся в помощи, определяют размер и характер этой помощи.

18) Крестьянские Комитеты Обществ Взаимопомощи следят за оказанием своевременной помощи хозяйствам красноармейцев и другим малоимущим хозяйствам со стороны Селькомов. В случае их бездеятельности, Комитеты Общественной Взаимопомощи организуют помощь своими силами, привлекая Селькомы к судебной ответственности. Такое вмешательство может быть допущено исключительно при явно недобросовестном отношении Селькомов к интересам хозяйств красноармейцев и другим малоимущим хозяйствам.

19) Комитет Взаимопомощи устанавливает все работы, которые должны производиться в порядке трудовой помощи, и определяет, каким способом и когда эта работа должна быть проведена.

20) В порядке трудовой помощи должны проводиться все работы внутри деревни, когда хозяйство не в состоянии эту работу выполнить само, вследствие неимения работников или инвентаря (починка строений, заготовка топлива, ремонт инвентаря и т. п.).

21) Всякий, получивший помощь, обязуется помочь другим нуждающимся. Размер и характер ответной помощи определяется в каждом отдель-

ном случае Комитетом Взаимопомощи, в зависимости от того, чем получившее помощь хозяйство может ответить.

22) Ответная помощь может выражаться либо в форме отчисления доли продуктов с обработанного поля, помогавшему в его обработке или в общественный фонд, либо в форме работы общественной или гражданину помогавшему.

### В. Другие работы Комитета.

23) Комитетам следить за безусловным исполнением всеми гражданами и должностными лицами распоряжений по социальному обеспечению, привлекая виновных в их нарушении к судебной ответственности, или сообщая об этих нарушениях Волостному Комитету или Уездному Отделу Социального Обеспечения.

24) Комитет учитывает все нетрудоспособное население в своем районе: вдов, стариков, сирот, больных, инвалидов и заботится об обеспечении их всем необходимым.

25) Следит за недопущением угнетений и эксплоатации детей и особенно сирот, обязав граждан, воспитывающих их, не обременять непосильной работой, давать хорошую пищу и помещение; организовывает свои дома ребенка.

26) Организует первую помощь при стихийных бедствиях, учитывает нужды и, в случае невозможности оказания полной помощи всем необхо-

димым, сообщает об этом Волостному Комитету Взаимопомощи.

27) Участвует в распределении государственной помощи среди населения, следит за тем, чтобы она поступала действительно нуждающимся.

28) Содействует органам социального обеспечения в устройстве ими своих учреждений, подыскивает помещения, заботится о полном и своевременном их снабжении.

Примечание. Сельско-хозяйственным Комитетам предоставляется право хранить собранные продукты в общих складах, но при условии постановления о том сельского схода.

29) В определенные сроки сообщает Вол. К. Вз. о своей деятельности.

30) Выполняет отдельные поручения высших органов Социального Обеспечения.

31) Устраивает общие собрания граждан, разъясняет им значение и важность организации взаимопомощи, сообщает о всех распоряжениях по социальному обеспечению.

32) Выполняет всю работу по организации взаимопомощи в деревне, знакомит крестьянские массы с политикой социального обеспечения, вовлекает их в практическую работу.

## IV.

### Состав и порядок выборов Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

33) Сельские Комитеты Общественной Взаимопомощи избираются на общих собраниях (сходах)

граждан села, пользующихся избирательным правом по Конституции Р. С. Ф. С. Р.

34) Собрание созывается представителем Усобеза, а в случае отсутствия его —сельским Советом, который подробно об'ясняет цели и задачи создания Комитета Взаимопомощи и прочитывает наказ.

35) По ознакомлении собрания с целью и задачей Комитетов и по прочтении наказа Комитетом, председатель предлагает приступить к избиранию членов Комиссии.

36) Выборы производятся *открытым голосованием* и избранными считаются получившие большее число голосов.

37) Количество членов Комитета определяется *общим собранием*, но не должно превышать десять.

38) Семьи красноармейцев отдельно избирают своих представителей в количестве не менее трети состава Комитета.

39) В том же собрании после выборов Комитета собрание избирает делегата на Волостной С'езд Сельских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

40) После окончания выборов Комитета и делегатов собрание избирает ревизионную комиссию в составе 3-х человек.

41) Протокол собрания с указанием имени, отчества и фамилии избранных членов комитета и количества поданных за них голосов, подписы-

Областная библиотека
им. А. М. Горького

вается председателем собрания и секретарем и направляется в *Волисполком* для дальнейшего направления в Волкомитет и Усобез.

42) Волостные Комитеты избираются тем же порядком на волостных с'ездах сельских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

43) Количество членов Волостного Комитета не должно превышать 15—25 чел.

44) Выборы сельских Комитетов должны быть закончены не позднее трех дней со дня получения извещения о начале выборов. Волостные Комитеты должны быть выбраны в недельный срок по избрании Комитетов во всех селах данной волости.

## V.

## Внутреннее строение Крестьянского Комитета Общественной Взаимопомощи.

45) Комитет Взаимопомощи состоит из президиума, пленума и ревизионной комиссии.

46) Президиум избирается на первом заседании Комитета в составе от 3-х до 5-ти лиц, из которых один является председателем и один секретарем. В состав президиума входит обязательно не менее одного из членов Комитета, избранных от семей красноармейцев.

47) Общее собрание Комитета (пленум) обсуждает все вопросы, связанные с оказанием помощи в деревне, выслушивает отчеты президиума

о выполнении им своих постановлений и вносит постановления о созыве общих собраний граждан для обсуждения особо важных случаев, как-то: помощь погорельцам, проведение натурального самообложения, организация воскресников для хозяйственной помощи нуждающимся, а также перевыборов Комитета.

48) Президиум выполняет все распоряжения Пленума, сносится с Волкомом, Усобезом и местным Советом, ведает фондами, полученными от сборов самообложений, отчислений, пожертвований и т. п.

49) Президиум Комитета обязан собираться не менее раза в неделю и не реже раза в месяц созвать пленум Комитета.

50) Ревизионная Комиссия производит поверку деятельности и ревизию денежной и материальной отчетности.

51) На одного из членов Комитета возлагается заведывание денежной и материальной частью Комитета.

52) Технического аппарата Комитеты не образуют и обслуживаются лишь одним техническим секретарем, в остальном пользуются аппаратом местного Совета или Исполкома.

53) Комитеты избираются на срок в три месяца и переизбираются либо по истечении этого срока, либо раньше по требованию не менее половины всех граждан избирателей или ревизион-

ной комиссии, при обнаружении злоупотреблений или бездеятельности.

## VI.

### Содержание, отчетность и ревизия Комитетов Взаимопомощи.

54) Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи содержатся за счет НКСО по сметам, составляемым Усобезами.

55) Денежные сметы составляются только на содержание личного состава.

56) Оплачивается за счет государства технический секретарь и члены президиума Комитета.

57) Ставки получаемых окладов устанавливаются по тарифу, при чем члены президиумов Комитетов приравниваются к членам Волисполкомов и Сельсоветов.

58) Все получаемые от обложения, сборов и из других источников продукты и денежные суммы, строго учитываются Комитетом и заносятся в денежные и материальные книги.

59 В поступлении и израсходовании денежных и материальных средств Комитет отчитывается перед общим собранием и *Усобезом*, в последнем случае по формам и в сроки, им установленные.

60) Отчеты составляются президиумом, на который и возлагается ответственность за своевременность их представления.

61) Комитет несет личную и имущественную ответственность за сохранность и правильное расходование средств. Во всех случаях злоупотреблений и расходования не по назначению Комитет подвергается ответственности по суду.

62) Право производства ревизии дел и расходования предоставляется ревизионным комиссиям и органам *Собеза*.

63. Ревизионные Комиссии производят периодические поверки Комитетов; обо всех случаях злоупотреблений или неправильных действий немедленно доводят до сведения общего собрания Волостного Комитета и *Усобеза*.

## VII.

### Обжалование постановлений и распоряжений Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

64. Постановления и распоряжения сельских Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи могут быть обжалованы Волостным Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопощи, а действия последнего—Уездным Отделам Социального Обеспечения.

65. Обжалование не приостанавливает проведение в жизнь постановления, которое может быть изменено и отменено соответствующим высшим органом: Волостным Комитетом или Уездным Собезом.

66. Если обжалование исходит со стороны местного органа административной власти--сельсовета или Исполкома, последнему до получения ответа предоставляется право приостановить решение Комитета, но не свыше чем на 7-ми дневный срок со дня вынесения Комитетом постановления.

Замнарком *Н. Милютин.*

Начальник Организац. Управления *Малышев.*

С подлинным верно:
Заведующий Секретариатом
Орг. Упр. НКСО. *Г. Дементьев.*

Государственное Издательство
Тверское Отделение.
1921.